

**ИКОНОМИЧЕСКИ УНИВЕРСИТЕТ - ВАРНА**  
**ФАКУЛТЕТ „ФИНАНСОВО-СЧЕТОВОДЕН“**  
**КАТЕДРА „ОБЩА ИКОНОМИЧЕСКА ТЕОРИЯ“**

---

**УТВЪРЖДАВАМ:**

**Ректор:**

( Проф. д-р Пл. Илиев)

**У Ч Е Б Н А   П Р О Г Р А М А**

**ПО ДИСЦИПЛИНАТА: “Публични разходни политики и програми”;**

**ЗА СПЕЦ: „Публични финанси“; ОКС „Магистър“**

**КУРС НА ОБУЧЕНИЕ: V; СЕМЕСТЪР: IX;**

**ОБЩА СТУДЕНТСКА ЗАЕТОСТ: 240 ч.; в т.ч. аудиторна 60 ч.**

**КРЕДИТИ: 8**

**РАЗПРЕДЕЛЕНИЕ НА СТУДЕНТСКАТА ЗАЕТОСТ СЪГЛАСНО УЧЕБНИЯ ПЛАН**

<i>ВИД УЧЕБНИ ЗАНЯТИЯ</i>	<i>ОБЩО(часове)</i>	<i>СЕДМИЧНА НАТОВАРЕНОСТ (часове)</i>
ЛЕКЦИИ	30	2
УПРАЖНЕНИЯ	30	2
ИЗВЪНАУДИТОРНА ЗАЕТОСТ	180	

**Изготвили програмата:**

1. ....  
(проф. д-р Владимир Владимиров)

2. ....  
(гл. ас. д-р Вениамин Годоров)

**Ръководител катедра: .....**  
**„Обща икономическа теория“ (проф. д-р Зоя Младенова)**

## I. АНОТАЦИЯ

Учебната дисциплина “ Публични разходни политики и програми” е приложение на моделите и инструментите на икономическия анализ към разходната политика на държавата. Изяснява се икономическата роля и функции на публичните разходи в смесената икономика и се проследяват различните видове публични политики и свързаните с тях програми, които са насочени към постигането на ефективност, справедливост и стабилност на икономическото развитие.

Дисциплината има за цел да създаде знания и да формира умения в посока на: 1) усвояване на основните концепции и базовите идеи, чрез които съвременната икономическа теория осмисля и обяснява функциите и приложението на публичните разходи; 2) разбиране и осмисляне на институционалната рамка, икономическата обосновка, начина на управление и насоките на използване на публичните разходни политики и програми; 3) познаване и прилагане на модерни методи и аналитични инструменти за оценка, анализ и оптимизиране на решенията в областта на публичната разходна политика; 4) извършване на самостоятелни икономически анализи и диагностика на проблеми в сферата на публичните разходи; 5) използване и усвояване на специализираната литература и новостите в областта.

## II. ТЕМАТИЧНО СЪДЪРЖАНИЕ

No. по ред	НАИМЕНОВАНИЕ НА ТЕМИТЕ И ПОДТЕМИТЕ	БРОЙ ЧАСОВЕ		
		Л	СЗ	ЛУ
<b>ТЕМА 1. РАЗХОДНА СИСТЕМА НА ПУБЛИЧНИЯ СЕКТОР</b>		<b>3</b>	<b>2</b>	
1.1.	Икономическа необходимост от публични разходи			
1.2.	Същност и измерване на публичните разходи			
1.3.	Икономическа роля и функции на публичните разходи			
1.4.	Класификация на публичните разходи			
1.5.	Закон на Вагнер и детерминанти на растежа на публичните разходи			
<b>ТЕМА 2. ВЛИЯНИЕ НА ПУБЛИЧНИТЕ РАЗХОДИ ВЪРХУ МАКРОИКОНОМИЧЕСКАТА АКТИВНОСТ</b>		<b>3</b>	<b>2</b>	
2.1.	Публичните разходи като елемент на БВП			
2.2.	Дебат за размера на държавните разходи			
2.3.	Крива на Армей			
2.4.	Канали на влияние върху икономическия растеж			
2.5.	Държавна инвестиционна политика			
<b>ТЕМА 3. СТАБИЛИЗАЦИОННА ПОЛИТИКА И ПУБЛИЧНИ РАЗХОДИ</b>		<b>3</b>	<b>2</b>	
3.1.	Публични разходи и икономически цикъл			
3.2.	Разходни мултипликатори			
3.3.	Еластичност на публичните разходи			
3.4.	Трансферните плащания като автоматичен бюджетен стабилизатор			
3.5.	Държавните разходи за стоки и услуги като инструмент на дискреционната фискална политика			
3.6.	Изтласкващ ефект на публичните разходи			
<b>ТЕМА 4. ИНСТИТУЦИОНАЛНА РАМКА НА ПУБЛИЧНИТЕ РАЗХОДНИ ПОЛИТИКИ И ПРОГРАМИ В БЪЛГАРИЯ И ЕС</b>		<b>3</b>	<b>3</b>	
4.1.	Нормативна база			
4.2.	Фискални правила в ЕС и България			
4.3.	Институции			
4.4.	Връзки между разходната система в България и бюджета на ЕС			

<b>ТЕМА 5. ПУБЛИЧНИТЕ РАЗХОДНИ ПОЛИТИКИ И ПРОГРАМИ В СТРУКТУРАТА НА ПРОГРАМНИТЕ БЮДЖЕТИ</b>		<b>3</b>	<b>3</b>	
5.1.	Програмното бюджетиране – ориентиран към резултатите бюджет			
5.2.	Същност и характеристики на публичните разходни политики и програми			
5.3.	Класификация на публичните разходни политики и програми			
<b>ТЕМА 6. МЕНИДЖМЪНТ НА ПУБЛИЧНИТЕ РАЗХОДНИ ПОЛИТИКИ И ПРОГРАМИ</b>		<b>3</b>	<b>3</b>	
6.1.	Етапи на мениджмънта			
6.2.	Принципи и изисквания при управлението			
6.3.	Процес на оценяване, мониторинг и контрол			
6.4.	Методи за анализ и оценка			
<b>ТЕМА 7. ЕФЕКТИВНОСТ НА ПУБЛИЧНИТЕ РАЗХОДИ: АНАЛИЗ “РАЗХОДИ – ПОЛЗИ”</b>		<b>3</b>	<b>6</b>	
7.1.	Предимства на метода „разходи – ползи”			
7.2.	Класификация на разходите и ползите			
7.3.	Икономически критерии за оценка на ефективността, използвани при метода „разходи – ползи”			
7.4.	Проблеми при прилагането на метода „разходи - ползи”			
<b>ТЕМА 8. ПУБЛИЧНИТЕ РАЗХОДИ КАТО ИНСТРУМЕНТ ЗА ПОСТИГАНЕ НА ЕФЕКТИВНОСТ</b>		<b>2</b>	<b>2</b>	
8.1.	Участие на публичния сектор на факторните и продуктовете пазари			
8.2.	Парето ефективност и Парето подобрения			
8.3.	Канали на влияние върху разпределението на ресурсите в икономиката			
<b>ТЕМА 9. ПУБЛИЧНИТЕ РАЗХОДИ КАТО ИНСТРУМЕНТ ЗА ПОСТИГАНЕ НА СПРАВЕДЛИВОСТ</b>		<b>3</b>	<b>3</b>	
9.1.	Доходно неравенство и бедност: крива на Лоренц, коефициент на Джини, линия на бедността			
9.2.	Справедливост и ефективност: възгледи за справедливостта при разпределението			
9.3.	Публичните разходи в контекста на преразпределената политика			
9.4.	Принцип на компенсацията на Калдор-Хикс			
9.5.	Канали на влияние върху разпределението на доходи и богатство			
<b>ТЕМА 10. ОСОБЕНОСТИ НА ОСНОВНИ ВИДОВЕ РАЗХОДНИ ПОЛИТИКИ И ПРОГРАМИ В БЪЛГАРИЯ</b>		<b>4</b>	<b>4</b>	
10.1.	Разходи за реализиране на социалната политика			
10.2.	Разходи в областта на образованието и науката			
10.3.	Разходи в областта на правосъдието, отбраната и сигурността			
10.4.	Разходи в областта на околна среда			
10.5.	Разходи за развитие на инфраструктурата			

### III. ФОРМИ НА КОНТРОЛ:

№. по ред	ВИД И ФОРМА НА КОНТРОЛА	Брой	ИАЗ ч.
<b>1.</b>	<b>Семестриален (текущ) контрол</b>		
1.1.	Тест	<b>1</b>	<b>30</b>
1.2.	Контролна работа	<b>1</b>	<b>50</b>
<b>Общо за семестриален контрол:</b>		<b>2</b>	<b>80</b>
<b>2.</b>	<b>Сесиен (краен) контрол</b>		
2.1.	Изпит	<b>1</b>	<b>100</b>
<b>Общо за сесиен контрол:</b>		<b>1</b>	<b>100</b>
<b>Общо за всички форми на контрол:</b>		<b>3</b>	<b>180</b>

### IV. ЛИТЕРАТУРА

#### **ЗАДЪЛЖИТЕЛНА ЛИТЕРАТУРА:**

1. Мъсгрейв, Р., П. Мъсгрейв. Държавни финанси - теория и практика. София, Изд. "Отворено общество", 1998.
2. Т. Владимирова и др. Публични финанси. Варна, ИК „СТЕНО”, 2008.

#### **ПРЕПОРЪЧИТЕЛНА ЛИТЕРАТУРА:**

1. Дж. Е. Стиглиц. Икономика на държавния сектор. София, Университетско издателство "Стопанство", 1996.
2. Браун, К., П. Джаксън. Икономика на публичния сектор. София, Пъблиш Сайт Сет - Агри ООД, 1998.
3. Владимиров, Вл. Фискална политика и макроикономическа стабилизация. Варна, Стено, 2011.
4. Брусарски, Р. Анализ "Разходи – Ползи". София, Университетско издателство "Стопанство", 2003.
5. Владимиров, Вл. Фискални влияния върху дългосрочния икономически растеж. Годишник на ИУ-Варна, том 83, 2012.
6. Мавров, Хр. Размерът на държавните разходи и темпът на икономическия растеж в България. Икономически алтернативи, № 1, 2007.
7. Атанасов, Н. Публични разходи на Република България - емпирични характеристики и възможности за моделиране. Бизнес посоки, бр.1, 2015.
8. Хубенов, А., Бошнаков, В. Взаимовръзката „Публични разходи – БВП на глава от населението” в страните от ЕС след 2000 г. Икономически алтернативи. брой 1, 2010.
9. Петрова, Кр. Значение на публичните разходи за обособяването на отделни модели на социално икономическо развитие в Европейския съюз. Икономически и социални алтернативи, брой 1, 2014.
10. Асенова, К. Публичните разходи, финансирани от ЕС и влиянието им върху икономическия растеж в България. Научни трудове на Русенския университет, том 52, серия 5.1, 2013
11. Gruber, J. Public Finance and Public Policy. 3<sup>rd</sup> ed. Worth Publishers, 2010.
12. Hyman, D. Public Finance: A Contemporary Application of Theory to Policy. 10<sup>th</sup> ed. Cengage Learning, 2010.